

**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор ФГБОУ ВО «Национальный  
исследовательский Московский  
государственный строительный университет»,  
доктор технических наук  
А.З. Тер-Мартirosян



*11*

2022 г.

**ОТЗЫВ  
ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет» (НИУ МГСУ)  
о диссертации Ленц Анны Александровны  
«Методы стратегического планирования градостроительного развития (на примере городов Московской области)», представленной на соискание ученой степени кандидата архитектуры по специальности 2.1.13 – Градостроительство, планировка сельских населенных пунктов**

На рассмотрение представлены:

1. Автореферат диссертации объемом 27 страниц текста со списком статей соискателя и приложением (графические схемы).
2. Диссертационное исследование в двух томах. Том I (206 стр.) состоит из введения, трех глав, заключения с выводами исследования, списка литературы (169 библиографических наименований). Второй том содержит графическое приложение из 39 иллюстраций.

**Актуальность диссертационного исследования**

Диссертационное исследование имеет несколько уровней актуальности.

**Научная новизна исследования**, полученных результатов, выводов и рекомендаций заключается в следующем:

*На национальном и страновом уровне* — необходимость совершенствования системы территориального планирования в России, — вопрос, помимо профессионального сообщества удостоенный в том числе президентского внимания.

*На уровне регионов и отдельных поселений* — необходимость развития городов как основы расселенческого каркаса, при чем развития именно стратегического и градостроительного в условиях ограниченности ресурсов.

*На уровне отдельно городов Московской области* — необходимость стратегического развития городов в условиях постпандемийной, экологической и антропогенной нагрузки, в условиях спроса на комфортную жизнь в относительной близости от столицы.

**Предмет и объект исследования** соответствуют специальности 2.1.13 – Градостроительство, планировка сельских населенных пунктов. Объектом исследования являются города Московской области. Предметом исследования – передовые методы стратегического планирования развития городов в современных социально-экономических условиях.

В определении **объекта, предмета и границ** исследования ясно выражена типологическая направленность диссертации. Структура работы и формат подачи выводов

позволяют наглядно отследить выполнение поставленных задач и достижение цели исследования.

**Целью диссертационного исследования** является систематизация современных методов разработки стратегий градостроительного развития городов и адаптация методов для городов Московской области. Проведенная исследовательская и обширная практическая работа позволила структурировать передовой российский и международный опыт стратегического планирования городского развития, а также адаптировать выявленные методы к отечественной специфике. Автору удалось доказать, что применение современных методов стратегического градостроительного планирования в дополнение к балансовым инструментам позволит переломить негативную социальную, экологическую и экономическую динамику в городах, обратить ее в позитивное русло с сохранением самобытности этих городов, с учетом ценностей и инициатив горожан и других вовлеченных в развитие городов лиц и структур.

Достижение поставленной цели диссертационного исследования стало возможным благодаря выполнению **задач исследования**, включающих:

- Определение современных методов стратегического планирования, прогнозирования и проектирования городского развития на основе успешной зарубежной практики;
- Оценку возможностей стратегического планирования для решения социальных, экологических, экономических, пространственных проблем развития городов на примере городов Московской области;
- Адаптацию методов стратегического градостроительного планирования к потребностям городов Московской области;
- Разработку на основе адаптированных методов сценариев стратегического развития городов Московской области;
- Экспериментальную разработку стратегии градостроительного развития Сергиева Посада с применением адаптированных методов стратегического планирования.

#### **Структура и содержание работы**

**Во Введении** раскрыта актуальность исследования, степень разработанности темы, цель и задачи, объект и предмет исследования, его границы, методология, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, степень апробации результатов работы.

В Главе I «**Предпосылки использования стратегических подходов в планировании для решения проблем развития городов Московской области**» Анна Александровна проводит глубокий анализ современной системы территориального планирования РФ с выявлением как плюсов, так и минусов системы, а также возможных направлений для модернизации и повышения эффективности градостроительного процесса. Также автор посвящает главу результатам контекстуального исследования городов Московской области, которые анализируются в контексте российских и мировых тенденций. Предлагается выборка городов Московской области с описанием наиболее острых проблем пространственного, нормативно-правового, экономического, экологического, транспортного, социального, демографического и инфраструктурного характера. Глубина анализа и детальность знакомства с объектом исследования демонстрирует не только высокий уровень теоретических знаний, но и практического опыта автора.

В завершении главы автор отмечает, что система управления градостроительным развитием должна быть адекватна уровню сложности и специфике решаемых проблем, а также демонстрирует, что проблемы городов Московской области невозможно решить без внедрения стратегического этапа планирования. Особенно важно, что автор рассматривает новые стратегические подходы как часть традиционной системы планирования и предлагает варианты органичного встраивания стратегических методов в процесс планирования градостроительного развития.

В Главе II «**Зарубежный опыт стратегического планирования развития городов. Недостатки и лучшие практики**» автор рассматривает зарубежный опыт стратегического планирования в контексте систем градорегулирования Канады, Голландии, Франции, Дании, Сингапура, Швейцарии. На основе проведенного всестороннего анализа автор приводит

перечень выявленных передовых методов и подходов, характеризующих современную международную практику стратегического развития городов. На основе адаптации передовых зарубежных практик к современным отечественным реалиям в главе даются рекомендации по внесению дополнений в нормативно-правовую базу РФ, которые могут быть вынесены на рассмотрение законодательных органов власти, и рассматривают стратегии градостроительного развития как этап территориального проектирования и прогнозирования развития городов.

Анна Александровна также проводит актуальную для профессионального сообщества обширную аналитику используемых в теории и практике стратегического планирования определений, проясняет спорные трактовки.

Автор выделяет основные направления зарубежного опыта, релевантные отечественной практике:

- тенденции к самоуправлению, самоорганизации и общественному вовлечению,
- практики в области качественной и количественной оценки реализации, цифрового прогнозирования,
- практики узаконивания и нормирования стратегических решений,
- тренд на эффективное пространственное развитие, применение регламентов застройки.

**В Главе III «Пять методов стратегического планирования развития городов применительно к российской практике»** автор рассматривает передовые тенденции, методы и алгоритм стратегического планирования, принципы качественной и количественной оценки состояния города, применимые в практике стратегического планирования городов Московской области.

В главе описывается методика и алгоритм создания стратегии градостроительного развития, методы контроля за исполнением и принципы корректировки решений. Проводится сравнительный анализ генерального плана и стратегии развития города как двух градостроительных документов и концептов, дополняющих друг друга. Далее, на основе адаптированной международной практики стратегического планирования, формулируется основной алгоритм стратегического планирования – выработка «видения», «основных целей, задач» и «мониторинг реализации», призванный комплексно решить проблемы городов (пространственные, экологические, бюджетные, транспортные, инженерные, инфраструктурные). Предлагаются три сценария развития городов Московской области:

- сценарий при кризисном социально-экономическом положении (кризисный);
- сценарий для активно развивающихся городов (позитивный);
- сценарий для медленно, но стабильно развивающихся городов (умеренно-позитивный).

Анна Александровна выявляет пять актуальных стратегических методов планирования развития городов:

видение как главная смысловая часть стратегии, алгоритм разработки стратегии из пяти этапов;

- развитие территорий городов по целевым показателям среды;
- использование индикаторов КПЭР или прогнозно-оценочный подход;
- вовлечение заинтересованных сторон в процесс стратегического планирования наравне с разработчиками и рассмотрение первого лица публичной власти в качестве заказчика проекта;
- внедрение цифровизации в процессы стратегического планирования развития города.

Отдельный раздел работы содержит описание практического опыта реализации методов, выявленных в исследовании, при разработке стратегии Сергиева Посада, обозначаются основные значимые вопросы, возникшие в ходе работы, и описываются основные принципиальные решения.

**В Заключении** проведено обобщение результатов и выводов, а также представлены перспективы развития исследования.

### **Оценка теоретической и практической значимости работы**

К значимым теоретическим положениям, разработанным автором относятся:

- выявленные и систематизированные существенные особенности современных методов стратегического градостроительного планирования на основе анализа зарубежной практики Канады, Дании, Франции, Сингапура и Нидерландов.
- результаты сценарного планирования стратегического развития на примере городов Московской области.

Практическая новизна результатов заключается в том, что впервые автором представлены:

- адаптированные методы стратегического планирования в практической работе по созданию стратегий градостроительного развития городов Московской области.
- передовые практики стратегического планирования и социального вовлечения, которые могут служить ориентиром при разработке стратегических градостроительных документов.
- Рекомендации по применению сформулированных в исследовании алгоритмов, инструментов и методов стратегического планирования развития

Научные и практические результаты работы апробированы на примере разработки Стратегии города Сергиев Посад Московской области.

### **Оценка достоверности и обоснованности научных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании, оценка степени внедрения и апробации результатов работы**

Степень достоверности и обоснованности результатов исследования подтверждается последовательным выполнением логически обоснованных целей, задач и методов исследования, анализом обширного спектра научных и проектных достижений в отечественной и зарубежной практике стратегического планирования развития городов, апробацией результатов на международных научно-практических конференциях, выполнении НИР с грантовой поддержкой и в обширной практической проектной деятельности автора. Обоснованность предлагаемых в исследовании методов и рекомендаций, основных выводов не вызывает сомнений и подтверждена материалами из отечественных и зарубежных источников, охватывающих междисциплинарные области знания.

Диссертация представляет собой законченное самостоятельное исследование, в котором решена задача по систематизации современных методов разработки стратегий градостроительного развития городов и адаптации методов для городов Московской области. Содержание работы изложено полно, ясно, грамотным и легко читаемым профессиональным языком. Результаты исследования доложены на Международных научно-практических конференциях и опубликованы в исчерпывающем объеме в 16 научных статьях, в т.ч. в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России и в изданиях, рецензируемых в международной реферативной базе данных Scopus. Отдельно значимость исследования подчеркивает факт его поддержки грантом РФФИ на лучшие проекты фундаментальных научных исследований, выполняемые молодыми учеными, обучающимися в аспирантуре.

Стоит также отметить, что материалы исследования включены в разработанные методические рекомендации по стратегическому планированию развития городов:

- «Национальный стандарт мастер-планов. Книга 3. Механизмы разработки и внедрения мастер-плана» (руководитель коллектива разработчиков — Ленц А.А., Москва, 2021 г.),
- «Методические рекомендаций по разработке (корректировке) планов развития городов (мастер-планов городов)» (Министерство Строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, член коллектива разработчиков — Ленц А.А., Москва, 2022 г.).

### **Значимость полученных результатов для развития соответствующей отрасли науки**

Значимость представленных результатов заключается в том, что определённые автором 5 современных методов стратегического градостроительного развития городов позволят качественно повысить эффективность градостроительной деятельности и способствовать устойчивому развитию урбанизированных территорий.

#### **Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационной работы**

Результаты и выводы диссертационной работы могут быть применены в целях совершенствования процессов градостроительной деятельности, описанных в законодательной и нормативно-технической базах, а также применяться в образовательных, научно-исследовательских и проектных целях в области градостроительства.

Результаты диссертационного исследования Ленц А.А. в полной мере могут быть использованы в следующих направлениях:

1. в проектно-экспериментальной градостроительной деятельности, направленной на разработку стратегий градостроительного развития поселений;
2. послужить основой для расширения существующих образовательных программ по подготовке студентов архитекторов и градостроителей, создания курсов стратегического градостроительного планирования;
3. рекомендации диссертационного исследования могут быть использованы для корректировки нормативно-правовой базы в вопросах стратегического градостроительного развития.

А.А. Ленц демонстрирует эрудированность и высокий профессионализм в рассматриваемых вопросах, обращает на себя внимание неоспоримая уникальность данных и выводов, полученных на основе аналитики крупного пласта зарубежной практики стратегического планирования. Практический опыт автора позволяет переводить полученные теоретические выводы в конкретизированные практические рекомендации, которые могут быть полезны как для обучающихся архитекторов, так и для практикующих специалистов.

Необходимо отметить, что разработанные автором графоаналитические схемы, отражают состояние градостроительных систем зарубежных стран, глубину и детальность проведенного исследования.

#### **Оценка автореферата диссертации**

Автореферат диссертации в полной мере соответствует содержанию и структуре основного текста, в полной мере отражает положения, цели, задачи, выводы и рекомендации имеет ясную и логически организованную структуру, изложен грамотным научным языком. Сопровождающие автореферат иллюстрации дают представление об основных разделах и результатах исследования.

#### **Замечания по содержанию и оформлению диссертации**

Положительно оценивая представленную работу и отмечая ее высокий научный уровень, высокую степень обоснованности научных и практических положений работы, выводов и рекомендаций, представляется необходимым отметить некоторые замечания:

- в работе не представлено место результатов исследования в градостроительной деятельности. Следует подчеркнуть практическую новизну результатов в области совершенствования процесса градостроительной деятельности, определённого Градостроительным кодексом РФ и взаимосвязь этапа разработки Стратегии с этапами территориального планирования, градостроительного зонирования, разработки проекта планировки территории;
- необходимым является обоснование использования терминов на английском языке и их перевода на русский язык. Обильное наличие англицизмов затрудняет восприятие работы и оценку вклада автора в разработку типов стратегий;
- в названии раздела 3.7 присутствует ошибка. Также, необходимо предоставление графической части к описанию результатов стратегического проектирования Сергиева Посада. В настоящей редакции текст диссертации остается непонятным,

какой же сценарий из рассмотренных автором, предложен для города и на каком основании.

Следует отметить, что указанные замечания ни в коей мере не снижают высокую оценку диссертационного исследования, научной и практической значимости проведенного исследования, и имеют рекомендательный характер.

Содержание и основные выводы, диссертационного исследования Ленц Анны Александровны «Методы стратегического планирования градостроительного развития (на примере городов Московской области)», актуальность его положений для градостроительства соответствуют паспорту научной специальности 2.1.13 – Градостроительство, планировка сельских населенных пунктов, а также отвечают критериям, предъявляемым п.9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842, к кандидатским диссертациям.

Автор диссертации Ленц Анна Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата архитектуры по специальности 2.1.13 – Градостроительство, планировка сельских населенных пунктов.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры «Градостроительство» ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет» (НИУ МГСУ) 14.11.2022 г., протокол №5.

Зав. кафедрой «Градостроительство» НИУ МГСУ,  
доктор технических наук по научной специальности  
05.23.22 – Градостроительство, планировка  
сельских населенных пунктов,  
доцент

Данилина  
Нина Васильевна

Профессор кафедры «Градостроительство»,  
доктор архитектуры по научной специальности  
18.00.04 – Градостроительство, планировка  
сельскохозяйственных населенных пунктов,  
профессор

Алексеев  
Юрий Владимирович

**Сведения о ведущей организации:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет (НИУ МГСУ)  
129337, г. Москва, Ярославское шоссе, д. 26  
+7 (495) 781-80-07; E-mail: kanz@mgsu.ru

ПОДПИСЬ  
З.В. Данилиной, З.В. Алексеева  
ЗАВЕРЯЮ  
Начальник УРП  
М. Перевезенцева